



TÉRMINOS DE REFERENCIA

EVALUACIÓN DE LAS PLANTACIONES FORESTALES EN EL ÁREA DEL CORREDOR BIOLÓGICO SIAN KA'AN-CALAKMUL

ANTECEDENTES

El proyecto del Corredor Biológico Mesoamericano-México (CBM-M), fue aprobado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial – GEF (a través del Banco Mundial como agencia de implementación del GEF) el día 30 de noviembre de 2000 y entró en efectividad el 30 de enero de 2002. La donación tiene un valor de 11.5 millones de DEGs, aproximadamente 14.8 millones de dólares.

El proyecto es parte de una iniciativa regional que involucra a los países de Centroamérica en un esfuerzo por conservar y usar en forma sustentable los recursos biológicos desde Panamá hasta el sureste de México.

La agencia ejecutora nacional de este proyecto para México es la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO).

Su objetivo es promover el uso sustentable y la conservación de la biodiversidad en cinco corredores biológicos del sureste de México ubicados en los estados de Chiapas, Campeche, Quintana Roo y Yucatán. La presente consultoría abarca el corredor Sian Ka'an-Calakmul, localizado en los estados de Quintana Roo y Campeche.

JUSTIFICACIÓN DE LA CONSULTORÍA

En el Sureste de México, desde hace más de tres décadas se ha visualizado las plantaciones forestales como una alternativa de capitalización a largo plazo frente a la destrucción y el fracaso que acompañó a muchos proyectos agropecuarios.

En la década del 90 el gobierno instrumentó un ambicioso programa de reforestación, el Programa Nacional de Reforestación (PRONARE), a través del cual se financió la construcción de numerosos viveros forestales y el establecimiento de plantaciones, principalmente de cedro y caoba, además de otras actividades de apoyo a la actividad forestal como planes de manejo, caminos, etc. El PRONARE apoyó el surgimiento de diversas organizaciones campesinas de plantadores forestales.

A mediados de la misma década el gobierno instrumentó otro plan, el Programa Nacional de Plantaciones Forestales Comerciales (PRODEPLAN). El mismo fue diseñado originalmente para el establecimiento de plantaciones celulósicas por parte de grandes inversionistas, lo que limitaba la participación del sector social. Sin embargo, frente a la demanda social sus objetivos se ampliaron y el programa también financió el establecimiento de plantaciones con fines maderables.

En los últimos tiempos comenzó a cobrar importancia la participación del FIRA, que ha establecido condiciones favorables para préstamos a largo plazo para el establecimiento de plantaciones forestales.



Un tercer programa, el Programa de Desarrollo Forestal (PRODEFOR), ha sido diseñado como instrumento para apoyar a grupos sociales, y entre sus líneas de apoyo se cuenta la forestación y reforestación.

Como parte de estas políticas, en la zona que abarca el Corredor Biológico Sian Ka'an-Calakmul se establecieron numerosas plantaciones forestales. En México se ha realizado una inversión considerable y sostenida en el establecimiento de plantaciones forestales de caoba y cedro, al punto de constituir el mayor esfuerzo con estas especies al nivel mundial. Sin embargo, no existen estudios sistemáticos sobre sus resultados que incluyan aspectos silvícolas y económicos.

En estas condiciones resulta necesaria una evaluación que tome en cuenta tanto aspectos técnicos como económicos de las plantaciones realizadas. Ello resulta fundamental para planificar esta actividad en el área que comprende el Corredor Biológico Sian Ka'an-Calakmul. La misma deberá analizar las causas de los éxitos, fortalezas, debilidades y fracasos que se han dado en la región y en su caso proponer alternativas a la situación actual. Deberá sentar asimismo elementos de análisis que sirvan de herramienta a la política pública de plantaciones forestales, indicando posibles vías para mejorar el desempeño y asegurar el éxito a largo plazo.

La presente consultoría prevé la realización de una segunda fase dedicada a la evaluación de la silvicultura y manejo de bosques naturales en la misma región que abarca el Corredor Biológico Sian Ka'an-Calakmul, en la cual se analizará el estado actual y potencialidad futura del capital forestal natural en la misma, los sistemas silvícolas y la organización para el manejo.

OBJETIVOS

- Evaluar la condición actual y los resultados alcanzados de las plantaciones familiares y comerciales realizadas en el área que abarca el Corredor Sian Ka'an-Calakmul.
- Evaluar los criterios de ordenación forestal seguidos para la planificación de las plantaciones, así como su relación con las características de la tenencia de la tierra.
- Realizar una valoración económica preliminar del capital forestal establecido y una proyección del mismo.
- Analizar las características del financiamiento, asistencia técnica y organización campesina en el establecimiento y manejo de las plantaciones forestales.
- Hacer propuestas para mejorar el manejo y rendimiento y mejorar los programas de apoyo técnico y financiero de plantaciones existentes y futuras, como apoyo para el diseño de una política de plantaciones que asegure la formación de un capital forestal de carácter sostenido.

JUSTIFICACIÓN PARA LA ADJUDICACIÓN DIRECTA DE LA CONSULTORÍA



Se propone adjudicar el contrato a través del procedimiento de adjudicación directa al Dr. Timothy Jasper Synnott, debido a que el consultor es un profesional con un alto nivel de experiencia y excelencia internacional en las ciencias forestales.

Cuenta con una amplia experiencia en el tema de forestería tropical que le permite realizar análisis comparativos con situaciones y políticas de plantaciones en otros países, y al mismo tiempo con una amplia experiencia y conocimiento de la forestería tropical mexicana.

El Dr. Synnott se graduó en ciencias forestales en la Universidad de Oxford, Inglaterra, en 1965. Trabajó ocho años en Uganda como gerente forestal del gobierno en diversas reservas forestales y luego como investigador en la regeneración natural de caobas africanas. En 1976 obtuvo su Ph.D. en la Universidad de Makerere, Uganda. Ha trabajado durante 40 años en forestería tropical y subtropical, en bosques naturales y en plantaciones forestales en regiones húmedas y áridas. Fue docente e investigador en su especialidad en diversas universidades. Trabajó durante cuatro años en el norte de México en enseñanza e investigación y en el diseño y formación de la Facultad de Ciencias Forestales en la Universidad Autónoma de Nuevo León. Trabajó en una amplia diversidad de proyectos forestales y de desarrollo rural en más de 35 países en África, Asia y América Latina, varios de ellos para el Banco Mundial. Como experto de la cooperación técnica británica ODA diseñó un nuevo programa de proyectos forestales en Bolivia, Brasil, Ecuador y México. Fue miembro fundador del Forest Stewardship Council, y durante ocho años director del mismo en su sede internacional en Oaxaca, promoviendo sistemas y políticas de acreditación para certificación forestal. Actualmente dirige una ONG, Estudios Forestales Synnott S.C., para promover la forestería comunitaria y el buen manejo forestal en México.

PRODUCTOS ESPERADOS Y ALCANCE DE LOS SERVICIOS

Duración de la consultoría: **5 meses.**

Productos:

- I. Documento analítico de la consultoría, el cual abarcará los siguientes aspectos:
 - a) Informe sobre el estado de las plantaciones forestales en el área del Corredor Biológico Sian Ka'an-Calakmul, incluyendo su estado actual desde el punto de vista técnico y económico y una proyección de sus perspectivas para el futuro, con recomendaciones para su manejo y silvicultura, incluyendo tanto plantaciones compactas como sistemas agroforestales.
 - b) Muestreo de experiencias seleccionadas, sus expectativas iniciales y necesidades para el futuro, así como mediciones y observaciones en las mismas para estimar supervivencia, crecimiento, productividad, estado sanitario, conocimiento de prácticas culturales e intensidad de aplicación de las mismas.
 - c) Análisis de los criterios de ordenación forestal existentes y propuesta de mejoramiento de los mismos, incluyendo los aspectos referentes a plantadores individuales y sociedades de plantadores (distribución espacial y temporal de áreas plantadas, planeación del turno y de las cortas, etc.).

- d) Tablas de valoración de las plantaciones existentes y proyecciones acerca de su valor futuro en distintas condiciones de manejo. Evaluación económica basada en diferentes niveles de densidad, calidad de sitio, costos y productividad.
 - e) Perspectivas para la certificación de las plantaciones con estándares internacionales.
 - f) Análisis de la asistencia técnica para el establecimiento, manejo, evaluación y monitoreo de plantaciones forestales, incluyendo el papel de los entes públicos relacionados con las mismas.
 - g) Análisis del carácter de la organización campesina para el establecimiento y manejo de plantaciones forestales
 - h) Oportunidades y perspectivas de mercado para productos de aclareos y de la corta final.
 - i) Análisis de los programas de apoyo y financiamiento de las plantaciones forestales existentes y propuesta de mejoramiento de los mismos, incluyendo programas de CONAFOR, créditos de FIRA y otras fuentes de financiamiento a corto y largo plazo, identificando oportunidades y problemas críticos.
 - j) Propuestas para el mejoramiento de la política pública sobre plantaciones forestales, abarcando los programas públicos existentes.
2. Cinco talleres de presentación de resultados, tres a los funcionarios públicos con competencia en la actividad forestal, al nivel nacional y en los estados de Quintana Roo y Campeche, y dos a los consejos forestales estatales de las mismas entidades federativas.

ACTIVIDADES A REALIZAR

1. Consultas preliminares en la región con los actores principales de la actividad forestal y programación detallada de reuniones y visitas de campo.
2. Recopilación de información sobre los programas públicos de plantaciones forestales existentes y su evolución en los últimos 15 años, basado en entrevistas con oficiales de los programas gubernamentales de apoyo para plantaciones (SEMARNAT, CONAFOR, FIRA y otros) y responsables de centros de investigación forestal para recopilar información, informes técnicos y datos de áreas plantadas, costos, productividad de plantaciones e indicaciones de sus planes para el futuro.
3. Visitas a un grupo representativo de dueños de plantaciones forestales para: (1) consultas detalladas sobre sus plantaciones, experiencias, expectativas iniciales y necesidades para el futuro, y (2) mediciones y observaciones en sus plantaciones para estimar supervivencia, crecimiento, productividad, estado sanitario, calidad, competencia, cobertura, aplicación de prácticas de manejo e intensidad de cuidado.
4. Visitas a otros dueños de plantaciones, autoridades de sociedades o grupos de plantadores, responsables técnicos y autoridades de los ejidos y municipios, para enriquecer las observaciones sobre aspectos técnicos, financieros y organizativos.



5. Diagnóstico técnico y económico de las plantaciones, basadas en diferentes niveles de densidad, calidad de sitio, costos y productividad, para las dos especies principales y otras especies en caso de que las haya.
6. Diagnóstico de los instrumentos de política pública en materia de plantaciones forestales (programas existentes y sus reglas de operación al nivel federal y estatal).
7. Redacción del informe preliminar.
8. Presentación y discusión del informe preliminar en los talleres.
9. Redacción y presentación del informe final, tomando en cuenta las observaciones surgidas en los talleres de presentación de resultados.